

# Dictamen

## Dictamen dels pressupostos i ordenances fiscals 2012

# 12

© de l'edició: **Ajuntament de Barcelona**

**Consell de Ciutat**

© de les fotografies: **Eloi Bonjoch**

Suport metodològic: **Blanca Moreno**

Disseny gràfic: **Miquel Puig**

D.L. B-XXXX-2012

**Octubre 2012**

[www.conselldeciutat.cat](http://www.conselldeciutat.cat)

Imprès en paper ecològic.

## ÍNDEX

04	<b>1.</b>
	<b>Introducció</b>
6	<b>2.</b>
	<b>Dictamen</b>
18	<b>3.</b>
	<b>Retorn per escrit al</b>
	<b>Dictamen del Consell</b>
	<b>de Ciutat sobre els</b>
	<b>Pressupostos i les</b>
	<b>Ordenances Fiscals 2012</b>
41	<b>4.</b>
	<b>Pla de treball</b>
43	<b>5.</b>
	<b>Composició de la comissió</b>

# 1. Introducció

El Consell de Ciutat de Barcelona, d'acord amb les competències atribuïdes a l'article 36 de la Carta municipal de Barcelona i l'article 31 de les Normes reguladores de la participació ciutadana, i l'article 3 e) del Reglament de funcionament aprovat pel Consell Plenari de l'Ajuntament de Barcelona de 29 d'abril de 2005, emet aquest Dictamen, sobre els Pressuposts generals i les Ordenances fiscals 2012 de l'Ajuntament.

## 2. Dictamen

La Comissió Permanent del Consell de Ciutat del 15 de setembre del 2011 va aprovar la constitució d'una comissió de treball per tal de conèixer, debatre i elaborar una proposta de dictamen sobre els Pressupostos generals i les Ordenances fiscals de l'Ajuntament per al 2012.

La Comissió de Treball va fer tres sessions de treball –els dies 14, 21 i 24 de novembre–, i va disposar de la documentació següent:

- Avantprojecte Pressupostos 2012, Resum Executiu
- Avantprojecte d'Ordenances Fiscals 2012, actualitzat segons acords del Consell Plenari de data 28 d'octubre de 2011
- Ordenances fiscals 2012 Aprovades provisionalment pel Plenari del Consell Municipal de data 28 d'octubre de 2011
- Manual del cálculo del déficit en contabilidad nacional adaptado a las corporaciones locales, 1ª Edición, Ministerio de Economía y Hacienda
- Liquidació Pressupost 2011 per Programes a 31/10/2011
- Liquidació Ingressos a 31/10/2011
- Estat d'execució a 31 d'octubre de 2011. Despeses per capítol, concepte i subconcepte

Paral·lelament, el dia 22 de novembre, la Segona tinent d'alcalde Ima. Sra. Sònia Recasens i Alsina va presentar a la Comissió Permanent ampliada els pressupostos i les ordenances aprovats inicialment. Aquesta documentació que ja estava a disposició de totes les persones membres de la Comissió de treball es va ampliar posteriorment amb la Liquidació de Pressupost 2012, la Liquidació Ingressos a 31/10/2011 i l'Estat d'Execució a 31 d'octubre de 2011.

La Comissió Permanent va donar el vist-i-plau a la proposta de Dictamen sobre els Pressupostos generals i les Ordenances fiscals de l'Ajuntament per al 2011, presentada per la Comissió de Treball, i que posteriorment es presenta

a debat i aprovació a la sessió plenària del Consell de Ciutat del 12 de desembre del 2011.

El Dictamen del Consell de Ciutat s'estructura en cinc parts diferenciades: una que emmarca el SEC-95, la següent amb unes notes de metodologia, la tercera sobre els pressupostos, la següent amb Ordenances fiscals i la darrera, amb unes valoracions finals.

### SEC-95

Per començar es voldria fer una breu síntesi del que significa el nou sistema SEC 95 que s'ha fet servir per elaborar els pressupostos municipals d'aquest any.

Des del Tractat de Maastricht, la Comissió Europea s'ha preocupat per definir el procediment que cal aplicar en cas que una administració pública concorri en dèficit excessiu. Aquesta preocupació per l'estabilitat pressupostària passa per regular els criteris pels quals les administracions calculen el seu dèficit. És necessari, doncs, per tal que totes les Corporacions Locals puguin avaluar el compliment de l'estabilitat pressupostària, conèixer quina és la metodologia comptable que s'utilitza per calcular el dèficit'.

En aquest sentit, el Consell de la Unió Europea va prendre la decisió, a proposta de la Comissió, de conferir una sòlida base jurídica als sistemes de comptes europeus. Així, l'any 1996 va aprovar un Reglament que feia referència al sistema europeu de comptes nacionals i regionals i que es

.....  
1. Manual del cálculo del déficit en contabilidad nacional adaptado a las corporaciones locales, 1ª Edición, Ministerio de Economía y Hacienda.  
[www.igae.pap.meh.es/sitios/igae/es-ES/InformesCuentas/Informes/Documents/Manual-AATT/ManualCCLLEdicion2006b.pdf](http://www.igae.pap.meh.es/sitios/igae/es-ES/InformesCuentas/Informes/Documents/Manual-AATT/ManualCCLLEdicion2006b.pdf)

constituïa com una norma jurídica aplicable a tots els Estats membres de la Unió Europea.

A partir, doncs, de l'any 1996, el marc de referència per als comptes nacionals i regionals és el **Sistema Europeu de Comptes Econòmics Integrats (SEC95)**. Es tracta, en definitiva, d'un mètode rigorós de conceptes, definicions, classificacions i regles comptables integrat per a tots els països i regions de la Unió Europea. Es caracteritza, a més, per ser un sistema concertat en l'àmbit internacional, operatiu i coherent en relació tant a la Unió Europea com al Sistema de Comptes Nacionals de les Nacions Unides de 1993 (SCN93).

Una de les actualitzacions en l'àmbit del dèficit, ha estat la proposada pel **Reglament (CE) núm.2.516/2000 del Parlament Europeu i del Consell**. Aquest Reglament modifica els criteris inicialment fixats pel Sistema Europeu de Comptes, per tal d'evitar l'efecte sobre el dèficit públic d'aquells ingressos que es pressuposten però que no arriben a recaptar-se mai. Així, el Reglament estableix que **la capacitat i la necessitat de finançament de les administracions públiques no pot veure's afectada pels imports dels impostos i cotitzacions socials la recaptació dels quals sigui incerta**. És a dir, des de l'any 2000, any que s'aprovà el Reglament, les administracions no tenen permès basar la seva capacitat de finançament en ingressos d'incert cobrament.

Per tal d'analitzar els pressupostos d'una Corporació Local, doncs, i més concretament per avaluar en compliment de l'estabilitat pressupostària, cal tenir en consideració no només els criteris establerts en el marc del SEC95 sinó també totes aquelles actualitzacions i normes addicionals que s'hi van afegint.

## Notes de Metodologia

El Consell de Ciutat deixa constància que amb la informació rebuda dels pressupostos 2012 s'ha perdut la comparabilitat entre aquest exercici i l'anterior de 2011. Per a no perdre qualitat i capacitat participativa s'hauria d'haver facilitat el nou sistema comptable de presentació de Pressupostos i en paral·lel la mateixa fórmula que en anteriors exercicis.

Per tant, tot i la informació facilitada a través dels Manuals, es valora que aquest canvi metodològic ha limitat la capacitat comparativa i el seguiment dels diferents conceptes econòmics i programes del pressupostos 2012.

Es valora que la Gerència d'Economia i Promoció Econòmica, així com les Direccions de Pressupostos i Política Fiscal, hagin facilitat les respostes a les consultes de la Comissió de treball donat el calendari tan ajustat i que políticament s'ha comunicat a la comissió que s'entenia que fer una comparativa amb altres anys no era viable. La realitat és que el Consell de Ciutat no pot realitzar comparatives i analitzar si les set línies de prioritats polítiques marcades pel nou equip de govern es tradueixen en un pressupost més social i que treballa per a millorar la cohesió social. Amb això volem manifestar que no podem afirmar ni rebutjar que aquests pressuposts presentats apostin per aquestes línies.

La Comissió proposa que, donat el canvi de model i metodologia en l'elaboració dels pressupostos, el proper any es pugui fer un seguiment semestral del mateix. Així, es facilitarà una anàlisi més acurada del pressupost en curs.

## Pressupostos 2012

D'acord amb el Govern, els Pressupostos 2012 es basen en 7 prioritats polítiques que són:

1. Persones i famílies
2. Entitats, Associacions i agents esportius, socials i culturals
3. Agents econòmics i centres de coneixement
4. Habitat urbà
5. Pressupost
6. Govern, directius i organització
7. Coneixement, la tecnologia, la innovació i la col·laboració

La Comissió vol destacar que aquest Dictamen no entrarà en valoracions de cadascuna de les 7 prioritats polítiques donada la dificultat de la comparabilitat entre pressupostos de l'any 2012 amb l'exercici 2011. Aquesta dificultat es basa en què és incompatible comparar pressupost inicial d'un exercici amb pressupost liquidat d'un altre exercici. Per tant, es valoraran les línies mestres del pressupost 2012, centrant-se en l'apartat dels ingressos i en l'apartat de les despeses.

A nivell d'ingressos la Comissió considera important començar la valoració del Dictamen donada la situació d'ajustos econòmics actuals. Es fa constar que donada la greu situació econòmica actual, no s'entenen els criteris que porten a reduir el global dels ingressos de l'ajuntament de Barcelona en -0.6% (-6,5 M€). Renunciar a incrementar impostos i taxes municipals pel valor de l'IPC és poc ambiciós. Aquesta reducció d'ingressos ha estat explicada a través de la congelació de l'IBI, la reducció de l'IAE, increment 0% de les zones blaves a zones C i D i la gratuïtat de la zona verda a residents sense multes l'any anterior. Per tant, reajustant els ingressos no caldria retallar les despeses.

Al capítol 3 d'Ingressos, el Consell mostra el seu acord amb l'eximent del pagament als autònoms de la taxa de liquidació extraordinària de recollida de residus.

En relació a la bonificació entre el 3% i el 7% de l'Impost de Vehicles (turismes i motos) en funció dels cavalls fiscals, el Consell vol remarcar que davant d'aquesta baixada en paral·lel hi ha un augment del cost dels transports públics.

Sobre el servei porta a porta, la Comissió considera que és un servei de transport bàsic i que en conseqüència hauria de contemplar-se dins de la partida de transport públic, Aquesta demanda es fonamenta, en els articles 3, 4 i 9 de la Convenció de les Nacions Unides sobre els drets de les persones amb discapacitat i el seu Protocol Facultatiu de 2006.

En l'àmbit de la despesa es vol destacar que es frena el ritme de creixement en l'apartat de polítiques socials, en el cas de medi ambient hi ha un retrocés i en el de foment de polítiques actives de Barcelona Activa també decreix.

En concret, el Consell de Ciutat vol instar al govern municipal a que faci un esforç per prioritzar àrees de despesa com la protecció i promoció social. Si es mira la progressió de despesa en aquest àmbit, del 2010 al 2011 l'augment de despesa va ser del 16%, ara del 2011 al 2012, l'augment és del 6%. Es proposa que aquest 6% es vegi augmentat per dos factors, un per l'eliminació del Consell del Planeta, que figura un pressupost de 1M€, i per l'altre, en diversos estalvis de despesa corrent, com el de despeses imprevistes o la partida de reunions i conferències, per exemple, que podrien desviar cap a polítiques socials, com a mínim 3M€ més.

Pel que fa a l'àrea de despesa d'empresa i ocupació, el resum executiu entregat fixa un augment d'un 9% (5,4M€), però aquest augment ve donat, no per implementar noves polítiques de reactivació econòmica sinó per l'aportació de 5M€ al Congrés Mobile World Congress. El Consell de Ciutat creu que no només és important aquesta fita, sinó que cal impulsar noves polítiques i accions que ajudin al teixit empresarial de la ciutat, i fomentin la creació d'ocupació.

Sobre la inversió, les dades presentades mostren una reducció del 40% respecte l'any anterior. La inversió es fixa pel 2012 en 364M€. Aquesta inversió va destinada principalment a equipaments culturals, un 17%, equipaments educatius, un 15%, mercats un 10%, espai públic, un altre 10%, la resta es reparteixen en altres tipus d'equipaments, com esportius, 2,6% o socials, un altre 2,6%. Remarcar que queda pendent de prioritzar pel període 2012 un 8,3% d'aquest import, és a dir, 30M€. Per aquestes dades, l'ajuntament està renunciant a fer inversió, una de les palanques més potents per reactivar l'economia i per tant, lluitar contra l'atur. El Consell de Ciutat vol fer una reflexió sobre aquesta política de no inversió, i de les conseqüències d'aquesta no estimulació al mercat.

A l'apartat de les despeses al capítol 1, de personal i en relació a -1.8M€ previstos en l'exercici 2012, es fa constar que, en aquest decrement, a més de la contenció de la despesa de Serveis Extraordinaris de Guàrdia Urbana i la no cobertura de les jubilacions, hauria de fer un major esforç en la reducció del personal eventual de confiança, en la mateixa intensitat que el decrement de les despeses.

El Consell manifesta que la partida destinada a Publicitat i propaganda, de 13M€ concretament la partida, 22602

s'hauria de rebaixar i destinar l'excedent directament a la partida d'acció social. Com s'ha esmentat anteriorment al Consell del Planeta se l'ha assignat una partida d'1M€ i es proposa que s'hauria de destinar aquesta mateixa partida a atenció a les persones.

A nivell de promoció econòmica i la inversió de 5M€ en el congrés MOBILE WORLD, es voldria conèixer de quina manera es calcula i es valora el retorn d'aquesta inversió en termes d'IVA i d'altres despeses per a la ciutat de Barcelona.

Finalment, es considera que davant de la congelació de l'IBI a persones físiques s'hauria de no congelar l'IBI a les activitats econòmiques, per les repercussions que pot tenir a nivell d'ingressos pel proper exercici.

### **Ordenances Fiscals**

Arran dels 2 articles del Capítol 6, Principis generals de l'aplicació dels tributs, Article 78è Terminus de resolució i Article 79è Efectes de la falta de resolució expressa, la Comissió valora que l'Ajuntament de Barcelona hauria de tenir la deferència per cortesia de contestar sempre a la ciutadania. Aquest criteri se sumaria a la línia d'una major transparència de l'administració i proximitat a la ciutadania.

En relació a l'article 8è de l'OF 1.04 de l'IIVTNU, dels beneficis fiscals presentats fora de termini de sis mesos i la consideració d'extemporànies, la Comissió recomana que l'Ajuntament de Barcelona hauria d'unificar criteris administrativament i seguir, en aquest cas, les mateixes disposicions de la Generalitat amb la voluntat de no confondre a la ciutadania.

En relació a l'OF 3.10 reguladora de les taxes per utilització privativa del domini públic local, la Comissió demanava conèixer en quin estat de resolució es troba l'aplicació d'aquesta taxa a les entitats creditícies, concretament a l'ocupació de l'espai públic dels caixers automàtics. En relació a les respostes obtingudes, la Comissió manifesta que a l'igual que en altres corporacions (per exemple, l'ajuntament de A Corunya) s'hauria d'estudiar la possibilitat de gravar amb una taxa concreta a les entitats creditícies que ocupen part de l'espai públic per a un ús privat.

La Comissió manifesta que el Consell Tributari és un òrgan públic poc conegut entre la ciutadania i seria recomanable ampliar els canals de comunicació per a donar a conèixer i visibilitzar les seves funcions concretes.

Sobre les bonificacions per domiciliació de l'IBI la comissió de pressupostos considera que s'haurien d'unificar i universalitzar les bonificacions. De manera que fos beneficiós per a la tota la ciutadania i clars els criteris que s'imposen en el moment de bonificar l'IBI domiciliat. Una proposta de la Comissió és marcar amb 1% totes les bonificacions, a tots els impostos municipals domiciliats.

El Consell reitera la seva proposta recollida en el Dictamen de Pressupostos 2010 de regular unes noves taxes adreçades al turisme. Concretament la Taxa sobre entrades a llocs turístics, públics i privats, i la taxa a estances en hotels. Aquestes taxes que ja són d'aplicació a moltes ciutats europees, significarien un ingrés addicional a l'ajuntament de Barcelona que revertiria a la ciutat. Es fa constar que durant l'elaboració del present Dictamen s'ha obert el debat públic des del Govern de la Generalitat sobre la implantació d'una Taxa turística en l'àmbit territorial català, que hauria de servir no només per finançar la promoció turística, sinó per cobrir els costos que l'activitat turística genera en la ciutadania de Barcelona.



Finalment el Consell de Ciutat vol reproduir part del text del dictamen de l'any anterior perquè considerem que continua tenint la mateixa validesa per enguany: El Consell vol remarcar que cal fer pedagogia de la importància dels impostos i del que representen per al finançament dels serveis públics de la ciutat. Com ja s'ha apuntat, seria convenient parlar de noves figures impositives que tinguin a veure amb el desenvolupament i l'ús que es fa de la ciutat; un debat que no es pot ajornar, tenint en compte la importància que té el finançament dels serveis públics. A tall d'exemple, seria convenient plantejar que els bancs i caixes contribueixin per l'ús del domini públic en referència als caixers automàtics que tenen instal·lats a la via pública; caldria regular noves taxes adreçades als que es beneficien del turisme, i així contribuir a pal·liar l'alt cost que suposa per a la ciutat, en especial pel que fa a neteja, manteniment i seguretat. També cal explorar noves fórmules per a nous preus públics, dels quals els ciutadans i ciutadanes de Barcelona en puguin estar exempts, adreçats a grans espais turístics públics, com ara el Parc Güell. A la vegada, cal establir mesures perquè, en el cas que se celebrin grans esdeveniments de caire privat a la ciutat –com ara partits de futbol–, l'Ajuntament cobri als organitzadors els serveis que presti en àmbits com ara la seguretat o la neteja.

### Valoracions Finals

El Consell de Ciutat reitera com el Dictamen dels Pressupostos del 2010 que l'ajuntament de Barcelona no hauria de perdre capacitat recaptatòria. Així una proposta concreta seria que els impostos, les taxes i els preus públics s'haurien d'augmentar fins a l'IPC previst anualment. Tot i que es puguin mantenir bonificacions i establir exempcions, l'ajuntament no hauria de perdre poder

adquisitiu que pugui revertir en una pèrdua de qualitat dels serveis a la ciutadania.

Les prioritats de la ciutat de la Barcelona han de continuar sent:

- La lluita per la cohesió social
- La generació d'ocupació
- Les persones i el benestar social

El Consell de Ciutat vol remarcar que qualsevol metodologia comptable i pressupostaria utilitzada, amb d'altres mandats o amb l'actual, ha de facilitar la feina d'anàlisi i seguiment per part de la ciutadania i en cap cas entorpi la possibilitat de valorar els pressupostos de l'Ajuntament de Barcelona. Finalment es vol fer constar que arran de l'esforç d'anàlisi i seguiment que realitzen les persones que integren el Consell de Ciutat, s'agrairia un retorn per escrit de les valoracions del present Dictamen per part de l'equip de govern i de tots els grups polítics municipals.

### 3. Retorn de l'equip de govern al dictamen del consell de ciutat sobre els pressupostos i les ordenances fiscals 2012

Tal com recull el Dictamen del Consell de Ciutat, aprovat pel plenari del 12 de desembre del 2011:

«La Comissió Permanent del Consell de Ciutat del 15 de setembre del 2011 va aprovar la constitució d'una comissió de treball per tal de conèixer, debatre i elaborar una proposta de dictamen sobre els Pressupostos Generals i les Ordenances Fiscals de l'Ajuntament per al 2012.

La Comissió de Treball va fer tres sessions de treball –els dies 14, 21 i 24 de novembre–, en què va disposar de la documentació següent:

- *Avantprojecte Pressupostos 2012: Resum Executiu.*
- *Avantprojecte d'Ordenances Fiscals 2012: actualitzat segons acords del Consell Plenari de data 28 d'octubre de 2011.*
- *Ordenances Fiscals 2012: aprovades provisionalment pel Plenari del Consell Municipal de data 28 d'octubre de 2011.*
- *Manual de cálculo del déficit en contabilidad nacional adaptado a las corporaciones locales, 1.ª edición, Ministerio de Economía y Hacienda.*
- *Liquidació de Pressupost 2011 per Programes a 31 d'octubre de 2011.*
- *Liquidació d'Ingressos a 31 d'octubre de 2011.*
- *Estat d'Execució a 31 d'octubre de 2011. Despeses per capítol, concepte i subconcepte.*

Paral·lelament, el dia 22 de novembre, la segona tinent d'alcalde, Il·lma. Sra. Sònia Recasens i Alsina, va presentar a la Comissió Permanent ampliada els pressupostos i ordenances aprovats inicialment. Aquesta documentació, que ja estava a disposició de totes les persones membres de la Comissió de Treball, es va ampliar posteriorment amb la Liquidació de Pressupost 2012, la Liquidació d'Ingressos a 31 d'octubre del 2011 i l'Estat d'Execució a 31 d'octubre de 2011.»

La primera sessió de treball va comptar amb la presència del Sr. Carlos Vivas, director de l'Oficina de Pressupostos i Política Fiscal; el Sr. Daniel Mas, de l'Oficina de Pressupostos; i el Sr. Lluís Viñas, de l'Oficina de Política Fiscal. Al llarg del procés, tots ells han estat a disposició del Grup de Treball per resoldre els dubtes que han anat sorgint.

Segons recull el Reglament del Consell de Ciutat, els dictàmens i les proposicions del Consell de Ciutat sobre les competències municipals rebran una resposta escrita per part de l'Ajuntament en un termini no superior als 30 dies naturals des de la seva recepció.

Aquest Dictamen ha tingut diverses devolucions, algunes durant el procés mateix: a la permanent del 22 de novembre per part de la segona tinent d'alcalde, l'Ima. Sra. Sònia Recasens i Alsina, i en el plenari del Consell de Ciutat del dia 12 de desembre. Tot i així, el govern va expressar la voluntat de fer un retorn per escrit d'aquest dictamen.

### **Respecte al Sistema Europeu de Comptes Econòmics Integrats (SEC-95) i la dificultat de comparativa**

D'acord amb l'article 19 de la Llei general d'estabilitat pressupostària (LGET)<sup>1</sup>, les entitats locals han d'ajustar els seus pressupostos al principi d'estabilitat pressupostària, entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició recollida en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC 95)<sup>2</sup>.

1. Reial decret legislatiu (RDL) de 2/2007, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària.

2. Per tal de poder passar les magnituds de la comptabilitat pressupostària a la comptabilitat nacional, s'utilitza el Manual de cálculo del déficit en contabilidad nacional adaptado a las corporaciones locales del Ministerio de Economía y Hacienda.

L'article 16.2 del Reglament de la Llei general d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals (RLGEP-EL)<sup>3</sup> estableix que la intervenció local elevarà al ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de l'entitat local i els seus ens dependents, i referit, respectivament, a l'aprovació del pressupost general, a les seves modificacions i a la liquidació.

L'informe esmentat ha de detallar els càlculs efectuats i els ajustaments realitzats d'acord amb les dades dels capítols 1 al 9 dels estats de despeses i d'ingressos pressupostaris, en termes de comptabilitat nacional (d'acord amb el SEC-95).

Cal elaborar un pla econòmic financer (PEF) quan el resultat de l'informe palesi un incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària fixat per les entitats locals.

El plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona, arran de l'aprovació dels pressupostos de l'exercici 2010 amb previsió d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària fixat, va aprovar un PEF per al període 2010-2013<sup>4</sup>. Amb motiu de l'aprovació del RDL 8/2010<sup>5</sup>, el juliol de 2010, el PEF 2010-2013 es va revisar.<sup>6</sup>

3. Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

4. Aprovat pel plenari del Consell Municipal de 23 de desembre de 2009.

5. Reial decret legislatiu (RDL) 8/2010, de 20 de maig, pel qual s'adopten mesures extraordinàries per a la reducció del dèficit públic.

6. Aprovat pel plenari del Consell Municipal de 23 de juliol de 2010.

Les previsions del PEF vigent són les següents:

INDICADORS	2009-L	2010-EL	2011-P	2012-P	2013-P
Estalvi brut (excloes CE i QU)	597,8	303,3	388,9	374,2	413,9
% Estalvi brut s/ingressos corrents	24,4	13,9	17,7	16,9	18,1
Ingressos no financers (INF) (1 a 7)	2.787,5	2.443,9	2.278,4	2.268,6	2.347,4
Despeses no financeres (DNF) (1 a 7)	2.763,6	2.798,0	2.166,0	2.366,0	2.332,2
CNF abans d'ajustos SEC-95	23,8	-354,2	112,4	-98,1	15,2
CNF després d'ajustos SEC-95	-96,3	-	-	-	-
% CNF s/INF	-3,5	-14,5	4,9	-4,3	0,6
Estalvi brut després amortitzacions	487,4	200,6	288,3	284,1	375,4
Endeutament (A 31.12)	753,9	1.203,0	1.102,2	1.212,0	1.208,2

22

Retorn de l'equip de govern al dictamen del consell de ciutat sobre els pressupostos i les ordenances fiscals 2012

## Exposició de la situació actual

23

Retorn de l'equip de govern al dictamen del consell de ciutat sobre els pressupostos i les ordenances fiscals 2012

Un cop efectuats els ajustaments necessaris per determinar la capacitat o la necessitat de finançament en termes de comptabilitat nacional (SEC-95) per a l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària inclosos en l'informe preceptiu de la intervenció de fons relatiu a la liquidació del pressupost 2010 de l'Ajuntament de Barcelona, la liquidació de l'exercici 2010 presenta els resultats següents:

INDICADORS	2010-EL	2010-L
Estalvi brut (excloes CE i QU)	303,3	482,7
% Estalvi brut s/ingressos corrents	13,9	20,3
Ingressos no financers (INF) (1 a 7)	2.443,9	2.609,0
Despeses no financeres (DNF) (1 a 7)	2.798,0	2.686,9
CNF abans d'ajustos SEC-95	-354,2	-77,9
CNF després d'ajustos SEC-95 <sup>(i)</sup>	-	-297,3
% CNF s/INF	-14,5	-11,4
Estalvi brut després amortitzacions	200,6	382,6
Endeutament (A 31.12)	1.203,0	1.201,5
% Endeutament s/ingressos corrents	55,0	50,4

<sup>(i)</sup> La CNF, després d'ajustos SEC-95, inclou un ajust negatiu per un import de 93 M € com a conseqüència de la liquidació negativa de l'exercici 2008 de la participació en els tributs de l'Estat.

La liquidació de l'exercici 2010 ha presentat una necessitat de finançament inferior a la prevista inicialment en el PEF 2010-2013, a causa, bàsicament, de la no-execució de la part de les despeses de capital previstes inicialment per a l'exercici 2011 i avançades el 2010, juntament amb el seu finançament, pels efectes de l'aprovació del RDL 8/2010. No obstant això, aquesta despesa acabarà impactant l'exercici 2011 per l'efecte de la incorporació dels romanents de crèdit respectius. Aquest fet, juntament amb l'efecte en termes

de comptabilitat nacional (SEC-95) de la comunicació, el juliol del 2011, de la liquidació negativa de l'exercici 2009 de la participació en els tributs de l'Estat (ajust negatiu per un import de 304,2 M €) i la previsió actual d'execució del pressupost de l'Ajuntament, anticipen un incompliment de les previsions projectades en el PEF 2010-2013 per a l'exercici 2011 en termes de comptabilitat nacional. Amb dades d'execució a 30 de juliol de 2011, les previsions de tancament de l'Ajuntament de Barcelona de forma individual anticipen els resultats següents:

INDICADORS	2011-P	2011-EL (dades individ.)
Estalvi brut (excloses CE i QU)	388,9	485,6
% Estalvi brut s/ingressos corrents	17,7	21,3
Ingressos no financers (INF) (1 a 7)	2.278,4	2.378,1
Despeses no financeres (DNF) (1 a 7)	2.166,0	2.440,8
CNF abans d'ajustos SEC-95	112,4	-62,6
CNF després d'ajustos SEC-95 <sup>(1)</sup>	-	-460,9
% CNF s/INF	4,9	-19,4
Estalvi brut després amortitzacions	288,3	375,6
Endeutament (A 31.12)	1.102,2	1.090,0
% Endeutament s/ingressos corrents	50,1	47,8

<sup>(1)</sup> La CNF, després d'ajustos SEC-95, inclou un ajust negatiu per un import de 304,2 M € com a conseqüència de la liquidació negativa de l'exercici 2009 de la participació en els tributs de l'Estat. El percentatge de capacitat de finançament sobre ingressos no financers s'estima en el -7,4 % si exceptuem l'ajust negatiu de la PIE.

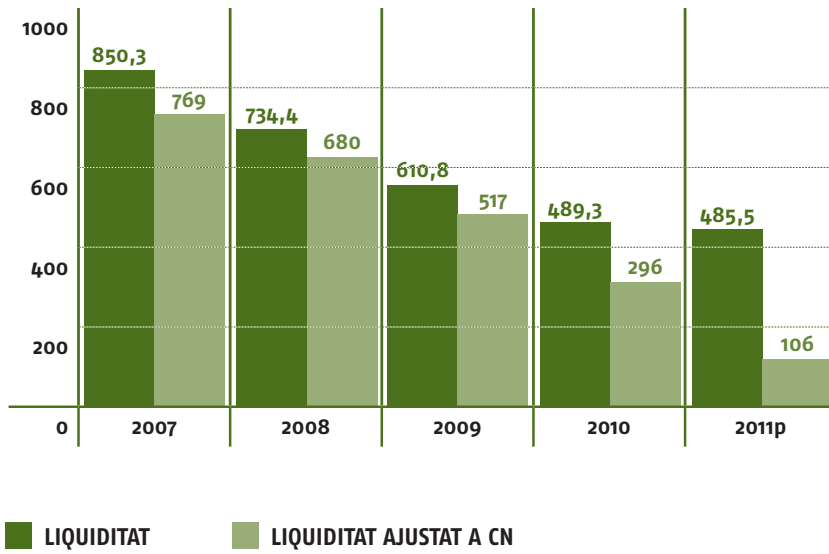
L'objectiu de la comptabilitat nacional consisteix a determinar la capacitat o la necessitat de finançament de l'any de l'entitat avaluada i, alhora, ha de presentar uns resultats que siguin homogenis i comparables, tant entre tots els nivells de l'Administració d'un mateix estat, com entre diferents estats de la Unió Europea.

Quan analitzem l'evolució de les magnituds dels comptes de l'Ajuntament de Barcelona, si comparem l'evolució dels resultats de les liquidacions pressupostàries amb l'evolució dels resultats, aplicant a aquestes liquidacions i per a cada concepte, els ajustos de comptabilitat nacional, obtenim els resultats següents (dades sobre les liquidacions consolidades de l'Ajuntament de Barcelona d'acord amb el perímetre de consolidació establert per la LEP i corresponents als exercicis tancats de 2007 a 2010):

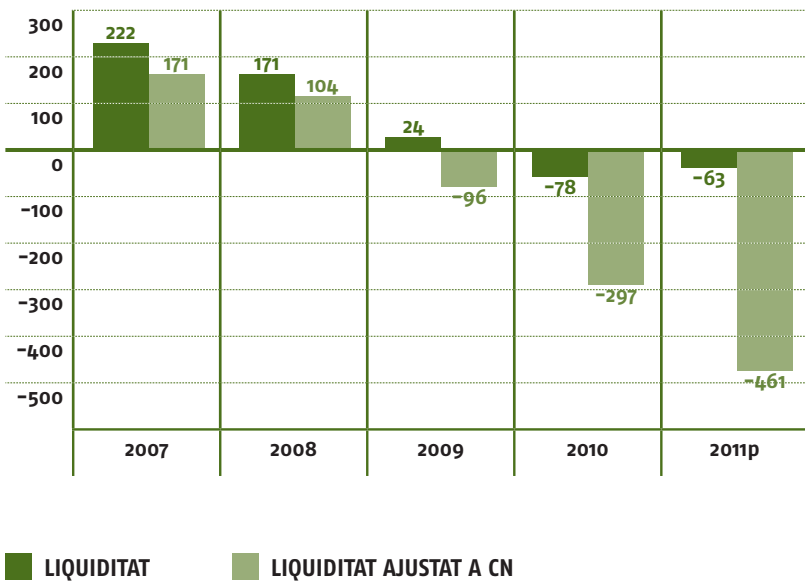
INDICADORS	2007		2008		2009		2010	
	Liquidat	Liquidat ajustat a CN	Liquidat	Liquidat ajustat a CN	Liquidat	Liquidat ajustat a CN	Liquidat	Liquidat ajustat a CN
Estalvi brut	850,3	768,7	734,4	679,7	610,8	517,2	489,3	296,4
% Estalvi brut s/ ingressos corrents	35,0 %	32,8 %	30,2 %	28,6 %	24,8 %	21,9 %	20,5 %	13,5 %
Ingressos no financers (INF) (1 a 7)	2.474,3	2.392,0	2.489,7	2.425,1	2.787,5	2.673,3	2.609,0	2.399,1
Despeses no financeres (DNF) (1 a 7)	2.169,8	2.169,5	2.318,3	2.321,0	2.763,7	2.769,6	2.686,9	2.696,5
CNF	304,5	222,5	171,3	104,0	23,8	-96,3	-77,9	-297,3
% CNF s/INF	12,3 %	9,3 %	6,9 %	4,3 %	0,9 %	-3,6 %	-3,0 %	-12,4 %

Els gràfics següents indiquen les diferències existents entre els resultats pressupostaris i els resultats en termes de comptabilitat nacional, així com la tendència dels darrers quatre anys, tant pel que fa a l'estalvi brut (i el percentatge que representa sobre els ingressos corrents), com a la capacitat o la necessitat de finançament (CNF i el percentatge que representa sobre els ingressos no financers -INF).

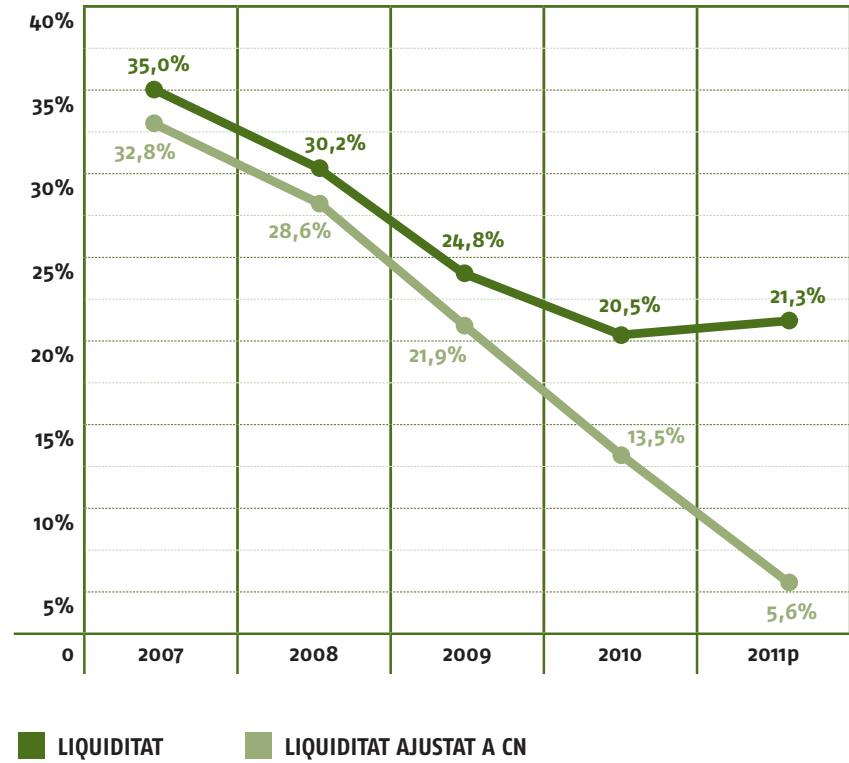
ESTALVI BRUT (MILIONS €)



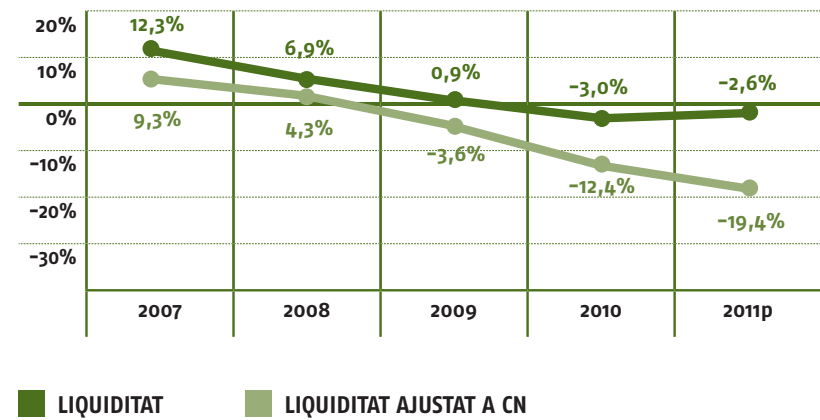
CAPACITAT (NECESSITAT) DE FINANÇAMENT (CNF) (EN MILIONS D'€)



ESTALVI BRUT S / INGRESSOS CORRENTS (%)



CNF S / INF (%)



De les dades analitzades anteriorment es desprèn el següent:

- i) que existeix una desviació a la baixa entre els resultats i els ratis de les liquidacions pressupostàries i els resultats i els ratis en termes de comptabilitat nacional (agregada el 2010 per l'efecte de la liquidació negativa de l'exercici 2008 de la participació dels tributs de l'Estat);
- ii) que la projecció dels resultats pressupostaris sense l'aplicació dels ajustos estimats per comptabilitat nacional té el risc de conduir a l'incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o de necessitat de finançament en termes SEC-95.

A més, darrerament s'han introduït o s'estan tramitant canvis en la legislació aplicable a les entitats locals amb un nexa comú que tendeix a prioritzar l'equilibri pressupostari mesurat en termes SEC-95:

- La Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, en el capítol IV fa referència a la sostenibilitat financera del sector públic i, en particular, a la sostenibilitat pressupostària de les administracions públiques, i incideix en l'aplicació de polítiques de racionalització i de contenció de la despesa, i adequació als principis d'estabilitat pressupostària, transparència, plurianualitat i eficàcia, en els termes definits a la normativa d'estabilitat pressupostària.
- El RDL 8/2011<sup>7</sup> modifica la LGEP introduint una «regla de despesa» per a les administracions públiques. Així, la fixació de l'objectiu d'estabilitat pressupostària restarà vinculat

7. Reial decret legislatiu (RDL) 8/2011, d'1 de juliol, de mesures de suport als deutors hipotecaris, de control de la despesa pública i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms contrets per les entitats locals, de foment de l'activitat empresarial i impuls de la rehabilitació i de simplificació administrativa.

a l'evolució prevista de la despesa computable. A més, també determina que en cas que existeixi un pla econòmic financer de reequilibri, l'evolució de la despesa ha de complir rigorosament el camí previst en el pla esmentat.

- La reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola determina que totes les administracions públiques hauran d'adequar les seves actuacions al principi d'estabilitat pressupostària. A més, en el cas de les entitats locals, estableix l'obligatorietat de presentar un equilibri pressupostari.

Aquests canvis, certament condicionats pel context econòmic actual, requereixen una aposta decidida pel rigor econòmic i la transparència. L'Ajuntament de Barcelona ha de ser un referent en l'aplicació de les mesures necessàries per adaptar-se als continus canvis legislatius. Aquesta capacitat d'adaptació és la garantia del manteniment de la solvència econòmica i financera que ha de permetre preservar la sostenibilitat de les polítiques públiques en el temps.

D'acord amb els fets descrits anteriorment i atesa la ferma voluntat del govern municipal de garantir la capacitat de finançament de l'Ajuntament de Barcelona en compliment de la Llei d'estabilitat pressupostària, es proposa:

- Realitzar la revisió del Pla econòmic financer 2010-2013 vigent, ampliant la projecció temporal de reequilibri establert en l'exercici 2013 d'acord amb escenaris plurianuals fins a l'any 2015 i posant l'accent en els ajustos per comptabilitat nacional establerts pel Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-95), per tal de garantir l'alineació de les projeccions financeres de l'Ajuntament amb els objectius d'estabilitat pressupostària fixats per a les entitats locals.



- Determinar la importància de l'estalvi brut com a mesura per preservar la solvència financera de l'Ajuntament a llarg termini, fixant com a objectiu financer un lliandari d'estalvi brut mínim com a garantia de la sostenibilitat de les despeses estructurals de l'Ajuntament de Barcelona. A més, l'obtenció d'un nivell mínim d'estalvi brut ha de permetre donar cobertura al servei del deute i alhora disposar dels recursos necessaris per desenvolupar l'activitat inversora de l'Ajuntament.
- Establir, independentment de la presentació dels estats comptables d'aplicació a l'Ajuntament de Barcelona d'acord amb la legislació vigent,<sup>8</sup> la presentació de les previsions i dels resultats consolidats de l'Ajuntament en els termes establerts per la Llei d'estabilitat pressupostària i que determinen el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària fixats per a les entitats locals.
- Instar els legisladors i ens responsables de la tutela financera de les entitats locals (estat i Generalitat de Catalunya) a l'harmonització dels criteris d'aplicació, seguiment i control dels càlculs per tal d'adequar la comptabilitat pressupostària a la comptabilitat nacional d'acord amb els criteris SEC-95.

### Conclusions i resultats esperats

L'aplicació d'aquesta mesura s'emmarca en la prioritat del govern de construir una Barcelona de les persones i per a les persones, amb el creixement econòmic de la ciutat com a objectiu. Per contribuir-hi, cal disposar d'una Administració àgil, moderna i eficient que permeti:

.....

8. Pressupost general, liquidacions pressupostàries, comptabilitat pública (ICAL i/o Pla general de comptabilitat vigent) i compte general d'acord amb el TRLRHL; consolidació contable d'acord amb la Llei 1/2006 que regula el règim especial del municipi de Barcelona.

- Aplicar el màxim rigor a les finances públiques, des del moment de la seva planificació fins a la presentació dels resultats econòmics en forma de necessitat o de capacitat de finançament, tot assegurant que no es gasta allò que no es té.
- Garantir la solvència i la liquiditat de l'Ajuntament de Barcelona a llarg termini.

Efectivament, garantir la capacitat financera ens condueix a preservar la solvència de l'Ajuntament de Barcelona. Una Administració solvent, àgil, moderna i eficient, és capaç de fer front sense dilacions innecessàries als compromisos adquirits amb els seus proveïdors. Facilitar la liquiditat dels creditors de l'Ajuntament és una forma més de contribuir a la competitivitat empresarial, a la reactivació i al creixement econòmic. El creixement econòmic genera ocupació, i la reducció de l'atur és la millor contribució possible al benestar dels ciutadans i ciutadanes de Barcelona, la ciutat de les persones i per a les persones.

Dit això, i quant a la dificultat de comparativa, el govern vol reiterar que cal mirar l'executat del 2011 amb l'inicial del 2012, ja que no té sentit valorar el que s'ha previst gastar si després no és el que s'ha gastat realment. Quan d'aquí a sis mesos el Consell de Ciutat revisi els pressupostos, el govern actual també haurà de respondre de l'estat d'execució del pressupost. Es recorda que a la permanent del Consell de Ciutat del 22 de novembre ja es va tractar el tema del canvi de normativa a normativa SEC-95 i es valora molt positivament que el Consell de Ciutat hagi volgut cercar informació sobre el Sistema Europeu de Comptes. Amb aquest sistema, el govern vol garantir bàsicament que l'Administració no gasti més del que té o del que sap del cert que cobrarà; vol garantir un màxim rigor en les finances públiques, en la solvència i en la



liquiditat de l'Ajuntament a llarg termini, i vol afegir que és conscient que això ha provocat que aquest any sigui difícil fer comparatives entre l'any anterior i l'actual.

Es vol avançar que l'Ajuntament està treballant en un nou sistema «on-line» –que ja es podrà veure en els pressupostos del 2013– molt més transparent i que facilitarà molt més la comprensió i la comparativa.

Pel que fa al preu públic de recollida de residus, s'ha aprovat per al 2012 una reducció del 100 % en la tarifa per a activitats professionals que es considerin generadores mínimes (< 25m²), exercides des del domicili i sense personal dependent.

Quant a l'impost de vehicles, s'ha reduït la quota de turismes i motos entre el 3 % i el 7 %; la reducció per als vehicles de menor potència fiscal o cilindrada serà més elevada.

**Amb relació a les polítiques socials**, l'Ajuntament ha fet un gran esforç per incrementar un 6 % les partides de polítiques socials. Com ja s'ha comentat en moltes ocasions, atesa la situació actual, l'alcalde i l'equip de govern tenen la voluntat de fomentar les polítiques socials i de treballar per a la «ciutat de les persones», sense perdre de vista el moment de restricció en què ens trobem com a conseqüència dels fons procedents d'altres administracions públiques.

Un clar exemple d'aquesta voluntat de destinar més recursos a les polítiques socials és l'eliminació de la partida destinada al **Consell del Planeta**, una petició que el Consell de Ciutat ja havia sol·licitat moltes vegades, però que no s'ha recollit fins ara, amb el nou equip de govern.

**La despesa en comunicació i propaganda** s'ha reduït, i s'ha eliminat aquella la despesa entesa com a supèrflua. Ara bé, cal tenir en compte que la ciutat de Barcelona no pot perdre la seva capacitat comunicativa de valor en el seu conjunt, ja que també forma part del creixement econòmic i de l'obligatorietat de l'Ajuntament de Barcelona de complir com a institució representant del conjunt de la ciutadania i com a capital de Catalunya.

**Pel que fa a l'àrea de despesa d'empresa i ocupació**, les polítiques d'ocupació les du a terme Barcelona Activa. És important recalcar que gran part del finançament d'aquestes polítiques provenen dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya, que a la vegada rep finançament a través de l'estat i dels Fons Europeus. A dia d'avui, l'Ajuntament no disposa dels pressupostos aprovats per l'estat espanyol ni de Catalunya en aquesta matèria, per la qual cosa està fent un esforç important i finançant amb recursos propis tot allò assumible. No obstant això, s'estan duent a terme reunions amb les institucions supramunicipals per tal de garantir els recursos per al 2012. D'acord amb el Sistema Europeu de Comptes, és important recordar que l'Ajuntament només pot pressupostar els ingressos que té assegurats.

La dotació de 5 milions d'euros al **Mobile World Congress** respon als compromisos adoptats per a les institucions públiques durant el procés de candidatura. La capitalitat del Mobile World Congress és un objectiu estratègic per al govern –que vol convertir Barcelona en la capital permanent del Mobile World Congress– i de tot aquest sector emergent, amb un clar potencial de creixement a escala global. És una gran oportunitat que no s'ha de desaproveitar; una font generadora de riquesa i de creixement, molt necessària per poder fer front a les necessitats socials i a la reactivació del conjunt de l'economia.

Sobre la reducció d'inversions i la pèrdua de capacitat recaptatòria l'any passat, l'Ajuntament de Barcelona es va endeutar considerablement: es va fer una inversió de 600 milions d'euros que va dur a un Pla econòmic financer que s'ha de complir. Moltes d'aquestes inversions eren de caràcter plurianual, de manera que enguany convé executar part d'aquestes inversions. Paral·lelament, la reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola determina que totes les administracions públiques hauran d'adequar les seves actuacions al principi d'estabilitat pressupostària, i en el cas de les entitats locals estableix l'obligatorietat de presentar un equilibri pressupostari.

L'Ajuntament de Barcelona no apunta en cap cas al concepte de retallada, i dedica tots els esforços al concepte de racionalització i d'optimització de la despesa pública, la qual cosa vol dir millorar la gestió i analitzar a fons tots els programes i serveis per millorar-los i fer-los més eficients. L'equip de govern té un objectiu estratègic clar, i les diferents direccions han d'anar encaminades a donar una resposta a aquest objectiu; es tracta, en la mesura del possible, de no traslladar la crisi de les finances públiques a la pressió fiscal; és a dir, el que es vol assegurar en primer lloc és que es du a terme una bona feina a escala interna de l'Ajuntament i que es garanteix a la ciutadania que els recursos actuals s'estan gastant de la millor manera possible, en comptes de recórrer al recurs més fàcil d'acudir a l'increment impositiu, que a la vegada pot afectar negativament el creixement econòmic. És per això que el govern municipal no ha volgut traspasar la pressió fiscal a la ciutadania, i per aconseguir-ho ha aplicat rebaixes fiscals a les ordenances fiscals o simplement ha evitat pujades.

Finalment, s'ha de fer constar que es manté la **bonificació del 2 % per domiciliació de l'IBI** per a les persones físiques, tal com demanava el Consell de Ciutat.

Pel que fa a l'aplicació del RDL 20/2011, on s'estableix un increment del 10 % del tipus impositiu en l'IBI urbana, cal dir que l'impacte sobre la quota líquida quedarà limitat per l'efecte dels topalls previstos a l'ordenança fiscal municipal.

A la ciutat, tots els rebuts residencials de l'IBI s'apujaran entre el 4 % i el 6 % com a màxim, ja que Barcelona continuarà aplicant els topalls que hi havia fins ara, amb la qual cosa s'evitarà que prop del 90 % de les famílies notin l'increment. No obstant això, els béns immobles d'ús no residencial (comerç, oficina, indústria, etc.) sí que es veuran afectats per una pujada d'entre el 10 % i el 12 %.

### Ordenances fiscals

Amb relació a la qüestió de respondre sempre al ciutadà l'Ordenança fiscal general (OFG), d'acord amb la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, estableix, com a principis generals de l'aplicació dels tributs, entre altres, que l'Administració Tributària està obligada a resoldre expressament totes les qüestions que es plantegin en els procediments d'aplicació dels tributs iniciats d'ofici o a instància d'una de les parts, així com a notificar resolució expressa (art. 77è), ii) del termini màxim en què s'haurà de notificar la resolució, que serà de 6 mesos, llevat que la normativa aplicable fixi un termini diferent (art. 78è).<sup>9</sup>

En aquest sentit, cal recordar que la Llei d'hisendes locals, (en l'article 14.2.1) estableix que els recursos de reposició contra actes d'aplicació de tributs i ingressos de dret públic

.....  
9. Si venç el termini de resolució sense que s'hagi notificat resolució expressa, en els procediments iniciats a instància d'una de les parts, els efectes depenen del que estableixi la normativa aplicable; i en els procediments iniciats d'ofici, si se'n pogués derivar el reconeixement o constitució de drets, els efectes són desestimadors (art. 79è).

«es resoldran en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la seva presentació» i que «el recurs s'entendrà desestimat quan no s'hagi produït resolució en termini», amb el benentès que «la denegació presumpta no eximeix de l'obligació de resoldre».

D'acord amb la Llei i l'Ordenança fiscal general, l'Institut Municipal d'Hisenda (IMH) té per principi resoldre expressament tots els procediments relatius a actes d'aplicació de tributs. Pel que fa a les sol·licituds de beneficis fiscals, on opera el termini de sis mesos, en la immensa majoria dels casos s'aconsegueix resoldre dins del termini establert. Quan es tracta de recursos interposats contra actes d'aplicació dels tributs, on el termini per resoldre és molt més breu (un mes), complir amb aquest objectiu és més difícil, ja que sovint l'expedient ha de passar pel Consell Tributari, òrgan de protecció dels drets i garanties dels contribuents (es tracta sobretot de recursos en què l'IMH proposa la desestimació o l'estimació parcial). Sigui com sigui, també quan s'ha exhaurit el termini d'un mes, l'IMH té per principi –no podria ser d'una altra manera– resoldre *expressament el recurs*.

La recomanació **d'unificar criteris administratius amb altres administracions** fa referència als supòsits de transmissió *mortis causa* de l'habitatge habitual del causant, en els quals el subjecte passiu (l'adquirent) ha presentat l'autoliquidació de l'impost (i, amb ella, la sol·licitud de la bonificació del 95 %) fora del termini de sis mesos, prorrogables fins a un any, que estableix l'art. 110, apartat 2n, lletra b) del text refós de la Llei d'hisendes locals (article 11è, apartat 3r de l'OF 1.03). Actualment, l'art. 9è 3r de l'OF 1.04 estableix que «les sol·licituds de beneficis fiscals que es presentin fora del termini anterior s'han de considerar extemporànies»; és a dir, es declararan inadmissibles, sense entrar a valorar la seva pertinença.

Això, sens perjudici del dret a rectificar l'autoliquidació presentada dins de termini, en el cas que no s'hagi aplicat o sol·licitat la bonificació en l'autoliquidació inicial.

Aquest redactat es va introduir en les Ordenances fiscals de 2011 per reforçar els incentius a presentar les autoliquidacions dins del termini legalment establert. A més, no s'ha d'oblidar que aquest text va ser informat favorablement pel Consell Tributari en els termes següents: «El fet que la Llei atribueixi a les ordenances municipals la regulació dels aspectes substantius i formals de la bonificació determina la possibilitat que l'Ajuntament limiti la bonificació només als contribuents que presentin l'autoliquidació dintre de termini. Prescindint d'altres consideracions, el Consell Tributari ha informat sempre favorablement les liquidacions practicades amb aquest criteri».

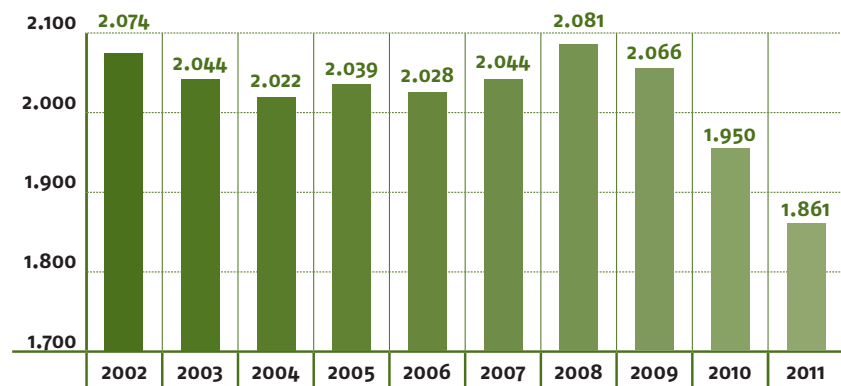
Amb relació al tractament de les sol·licituds de bonificació per transmissió *mortis causa*, de cara a l'any 2013 i successius, es modificarà l'article 9è 3r de l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVTNU), a fi i efecte d'aclarir que la inadmissibilitat de les sol·licituds de bonificació se circumscriu a les situacions en què el contribuent ha estat requerit per l'Administració, i que no afecta les autoliquidacions presentades fora de termini i sense requeriment previ, sens perjudici del recàrrec i dels interessos de demora que s'escaiguin.

En resposta a la consulta realitzada pel Grup de Treball **per a l'aplicació d'una taxa per utilització privativa del domini públic local**, es va informar, mitjançant escrit de 21 de novembre, que «l'aprofitament especial del domini públic local que realitzen les entitats financeres mitjançant la ubicació de caixers automàtics en línia de façana no es troba, ara per ara, contemplat entre els supòsits subjectes a taxa a l'Ordenança fiscal 3.10». Certament, la subjecció d'aquest supòsit a la taxa d'aprofitament especial del domini públic

local ha estat exercida per molts municipis (Palma, la Corunya, Figueres), i ha estat validada per la jurisprudència de diversos Tribunals Superiors de Justícia (entre ells, el de Catalunya) i pel mateix Tribunal Suprem, en sentència de 12 de febrer de 2009,<sup>10</sup> ja que s'entén que l'ús del domini públic local per part dels caixers automàtics constitueix un aprofitament especial, diferent de l'ús comú general dels vianants.

Sempre que s'ha contemplat incorporar la taxa a l'Ordenança fiscal 3.10, s'ha acabat desestimant-ho en considerar que planteja problemes de: (i) suficiència dinàmica (cada vegada hi ha menys sucursals bancàries; vegeu quadre adjunt; ii) costos d'administració i d'inspecció elevats en comparació amb el rendiment que eventualment se n'obtindria; ineficiència de la mesura, ja que l'entitat podria eludir la taxa traslladant els caixers a l'interior de la sucursal.

#### OFICINES D'ENTITATS FINANCERES A BARCELONA



10. Sentència del Tribunal Suprem, Sala Tercera, del Contenciós Administratiu, de 12 de febrer, rec. 6385/2006, relativa al recurs de cassació que va presentar la CONFEDERACIÓN ESPAÑOLA DE CAJAS DE AHORROS contra la sentència 905/2006, del TSJ de les Illes Balears, de 7 de novembre, que havia desestimat el seu recurs contra la taxa aprovada per l'Ajuntament de Palma de Mallorca el 23 de desembre de 2004.

Tot i així s'estudiarà, de cara al 2013, la possibilitat de gravar els caixers automàtics amb la taxa d'ocupació de la via pública.

L'Ajuntament de Barcelona difon les activitats del **Consell Tributari** (CT) a través de la web municipal,<sup>11</sup> en què es disposa de: i) informació sobre la seva normativa reguladora, orígens, composició i funcions; ii) la col·lecció de memòries anuals d'activitats entre els anys 1989 i 2009 (la del 2010 es troba actualment en fase d'edició); i iii) el Tesauro, que conté una selecció dels dictàmens més rellevants que, des del punt de vista doctrinal, ha realitzat el CT.

A més, el passat mes de febrer la Comissió de Govern va acordar iniciar la tramitació del projecte normatiu de nou Reglament del Consell Tributari, que ha de servir per modernitzar i dinamitzar aquest òrgan, donar-li més visibilitat i reforçar els drets i garanties dels contribuents.

Per acabar, cal recalcar que l'Àrea d'Economia, Empresa i Ocupació agraeix la tasca realitzada pel Consell de Ciutat i pren en consideració totes les aportacions generades amb la voluntat de disposar d'uns millors processos pressupostaris i una millor orientació de l'organització. Al mateix temps, es manifesta la voluntat de continuar treballant i potenciant una bona interlocució entre l'Ajuntament i el Consell.

Per tant, l'Àrea d'Economia, Empresa i Ocupació treballarà amb l'objectiu de potenciar les finalitats del Consell, ja que hi ha la voluntat de tenir-hi una bona relació i una col·laboració continuada.

11. Vegeu [www.bcn.cat/hisenda/ca/informacio\\_conselltributari.html](http://www.bcn.cat/hisenda/ca/informacio_conselltributari.html)

El govern municipal ha desenvolupat uns pressupostos i unes ordenances fiscals per al 2012 austers, emprant uns principis rigorosos, focalitzant l'atenció en el creixement social i econòmic, fent prevaldre en tot moment la racionalització, l'optimització i l'eficiència dels recursos públics, i evitant aplicar un increment impositiu.

## **4. Pla de treball**

## PLA DE TREBALL COMISSIÓ DE PRESSUPOSTOS 2012

<b>14 de novembre de 2011</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Primera Sessió de Treball.</li><li>• Explicar el Pla de Treball i debat general.</li></ul>
<b>17 de novembre de 2011</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Grup de treball de PAM: Continguts apartats 1 i 2.</li></ul>
<b>21 de novembre de 2011</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Consens continguts.</li><li>• Continguts apartat 3.</li></ul>
<b>23 de novembre de 2011</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Retorn de la Comissió de PAM: Continguts apartats 4 i 7.</li></ul>
<b>28 de novembre de 2011</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Grup de treball de PAM</li></ul>
<b>12 de desembre de 2011</b>	<b>Aprovació del Dictamen al Plenari del Consell de Ciutat.</b>

## 5. Composició Comissió de Pressupostos (2012)

**Sr. Alejandro Goñi**

Vicepresident del Consell de Ciutat  
i president de la comissió de treball.  
President de Pimec-Comerç.  
De l'apartat de les Institucions  
més Significatives de la Ciutat.

**Sr. Marc Enrich**

Representant del Consell  
d'Associacions de Barcelona.  
De l'apartat de les Institucions  
més Significatives de la Ciutat.

**Sr. Toni Codina**

Representant de la Taula d'Entitats  
del Tercer Sector Social de Catalunya.  
De l'apartat de les Institucions  
més Significatives de la Ciutat.

**Sr. Xavier Martínez**

Representant de CCOO.  
De l'apartat de les Institucions  
més Significatives de la Ciutat.

**Sr. Enric Estrenjer**

De l'apartat de Persones d'Especial  
Rellevància Ciutadana.

**Sra. Elisenda Rius**

De l'apartat de Persones d'Especial  
Rellevància Ciutadana.

**Sr. Emilio Ruiz**

De l'apartat del Registre Ciutadà.

**Sr. Carlos Aledo**

De l'apartat del Registre Ciutadà.

---

**Sra. Blanca Moreno**  
Suport Metodològic.

**Sr. Orland Blasco**  
Tècnic del Consell  
de Ciutat.

**Sra. Berta Clemente Net**  
Secretaria del Consell  
de Ciutat

