

DICTAMEN SOBRE EL PROCÈS METODOLOGIC I LA VALORACIÓ DELS CONTINGUTS DEL PLA DIRECTOR MUNICIPAL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Aprovat pel Plenari del Consell de Ciutat el 21-07-2010

Com a màxim òrgan de participació de la ciutat, el Consell de Ciutat, mitjançant la Comissió de Treball creada a aquest efecte i d'acord amb la seva funció de validar, emet aquest dictamen sobre el procés d'elaboració del Pla director municipal de participació ciutadana (d'ara endavant, PDMPC).

Aquest document complementa un primer Dictamen (que s'adjunta com annex) que recollia les aportacions al debat sobre el contingut del PDMPC presentat al plenari del Consell de Ciutat del 26 de gener del 2010¹, i valora, d'una banda, el contingut de l'últim esborrany del Pla i, de l'altra, el procediment emprat per a la seva elaboració.

1. Valoració del procés metodològic d'elaboració del PDMPC

Des de l'inici del procés d'elaboració del Pla i de la creació, el juny del 2009, de la corresponent Comissió de Treball del Consell de Ciutat, aquesta ha disposat de la informació necessària per a seguir i valorar el procés, així com per a fer-hi les seves aportacions i propostes, tant en la fase de diagnosi com en la fase de redacció del Pla.

¹ Ens referim al document *Dictamen sobre el disseny del Pla director municipal de participació ciutadana. Aportacions al debat i seguiment del procés d'elaboració*.

La Comissió sempre ha estat ben informada per part de la Direcció de Participació, establint-se metodologies i calendaris adequats al correcte desenvolupament del pla de treball acordat i a la tasca supervisora del Consell. També es valora positivament la facilitat amb què els diversos actors implicats han pogut participar en la diagnosi i en l'elaboració dels continguts del Pla.

Quant a la fase de redacció, el primer esborrany presentat per part de la Direcció de Participació i Associacionisme de l'Ajuntament de Barcelona va ser clarament insatisfactori, atès que només incorporava prop de la meitat de les aportacions recollides en el primer Informe del Consell de Ciutat (en quedaven excloses 24 d'un total de 51). Quant al segon esborrany, presentat el mes de maig, incorporava 40 esmenes de les 55 proposades. L'últim esborrany, presentat el mes de juny, conté la totalitat de les esmenes acordades en el marc d'aquesta Comissió i formulades, tant per part de la Comissió per al PDMPC del Consell de Ciutat, com per part de les entitats de la ciutat acordades en el marc d'aquesta comissió.

Per consegüent, quant al procés de redacció del PDMPC, el Consell de Ciutat constata dues etapes. A la primera, la comunicació amb l'Ajuntament va ser menys fluïda i la seva receptivitat escassa, segons va demostrar un primer esborrany molt allunyat de les aportacions fetes pel Consell i recollides en el primer dictamen. En canvi, a la segona etapa, en el segon esborrany i, sobretot, en el tercer, s'ha fet evident un nivell de receptivitat més elevat. El Consell de Ciutat felicita l'Ajuntament per aquest canvi en la gestió del procés de redacció del PDMPC.

El Consell de Ciutat també vol fer constar que el suport tècnic en matèria de participació ciutadana durant el procés de seguiment del disseny del PDMPC ha estat insuficient, per la qual cosa insta l'Ajuntament a garantir que en les properes actuacions facilitarà a la Comissió corresponent un suport tècnic adequat i professionals especialitzats en la matèria en qüestió. Aquesta mancança s'ha compensat, en part, mitjançant una tasca minuciosa en termes

de plantejament i de debat i, en la majoria dels casos, amb la incorporació de totes les esmenes presentades a la Comissió. En aquest sentit, el Consell de Ciutat es congratula per la generositat i la flexibilitat mostrades per tots els actors implicats en el procés (grups municipals, tècnics municipals i externs, representants d'entitats i ciutadans a títol individual), cosa que sens dubte ha contribuït al bon resultat final.

2. Valoració del contingut del PDMPC

El primer esborrany, presentat el mes de febrer, tenia un perfil clarament tècnic i el valor de la participació ciutadana era instrumental, atès que no recollia l'esperit de la proposta —amb un perfil polític més elevat— formulada pel Consell de Ciutat, ni alguns elements essencials del seu contingut, com ara la consideració de la participació ciutadana com a element nuclear de la democràcia en les seves vessants representativa, participava i directa. Al segon esborrany del PDMPC, presentat a finals del mes de maig, es va observar un canvi d'orientació que ha culminat en l'últim esborrany del mes de juny. El Consell de Ciutat considera que gràcies, en bona part, a la bateria d'esmenes presentades, el Pla director resultant és un text que es caracteritza per un perfil polític més elevat i per ser més ambiciós en els seus plantejaments i objectius, tal com correspon al document que haurà de guiar la participació al llarg dels propers cinc anys.

Tot i que l'últim document del PDMPC manté l'estructura anterior i no inclou la proposta d'ordenació que plantejava el Consell de Ciutat en el seu informe d'aquest mes de gener, cal dir que sí que incorpora els elements substantius de les propostes fetes aleshores i de les esmenes presentades posteriorment, segons es constata a l'annex d'aquest dictamen. Les aportacions principals són:

- Impulsar la democràcia representativa, la qual cosa comporta millores en la participació quant a l'exercici del vot, així com en els mecanismes de comunicació i de seguiment per part dels representats.

- Millorar la democràcia participativa mitjançant un ampli ventall de mesures orientades a optimitzar l'eficàcia i l'eficiència dels òrgans i dels processos participatius, a racionalitzar el seu desplegament i articulació, i a augmentar-ne la qualitat.
- Avançar en el foment de la democràcia directa, tot aprofundint en les mesures que preveu la normativa municipal vigent, en especial, la consulta ciutadana, la iniciativa ciutadana i la gestió cívica d'equipaments.
- Reconèixer i potenciar el paper de les associacions com a entitats d'interès ciutadà i com a actors que contribueixen a promoure i a estructurar la participació ciutadana, reforçant-lo mitjançant les conclusions del II Congrés d'Associacions de Barcelona i avançant en el model de cogestió de Torre Jussana com a espai de coordinació associativa de la ciutat.
- Impulsar un model de participació accessible a tota la ciutadania i que presti una atenció especial als col·lectius no gaire proclius a utilitzar els mecanismes formals de participació —com ara els joves, la gent gran o les persones nouvingudes—, a més de garantir l'accessibilitat física i comunicativa de les persones amb discapacitat.
- Reconèixer el nou rol del Consell de Ciutat com a òrgan de participació de la ciutat i espai de disseny de polítiques públiques, incloent-hi la seva autonomia a l'hora de fer el seguiment i l'avaluació d'aquestes polítiques, així com la seva funció d'interlocutor singular amb el govern de la ciutat, les entitats i la ciutadania.

Per tot això, el Consell de Ciutat valida l'esborrany del Pla director municipal de participació ciutadana presentat a la Comissió el 22 de juny del 2010.